

2026-02

pÿ š ± » ® ´ ¹ ± ° Å² - Á ½ · Ã · Ã Ä · ½ š Í À Á
pÿ Ä ¿ ½ ´ · ¼ ì Ã¹ ¿ ° ± ¹ À ¿ » ¹ Ä¹ ° ì » ì³ ¿
pÿ , µ Ã ¼ ¹ ° ® À Á ¬ ¾ · · œ¹ ± š Á¹ Ä¹ ° ® ‘

pÿ ± ½ ±³ ´ ¿ Å , ‘ ½ Ä É ½ ´ ±

pÿ œ µ Ä ± Ä Ä Å Ç¹ ± ° ì Á ì³ Á ± ¼ ¼ ± " · ¼ ì Ã¹ ± Â "¹ ¿ ° · Ä · Â , £ Ç ¿ » ® ÿ¹ ° ¿ ½ ¿ ¼ ¹ ° î ½ • Ä¹ Ä Ä
pÿ "¹ ¿ ° · Ä · Â , ± ½ µ Ä¹ Ä Ä ® ¼¹ ¿ • µ ¬ Ä ¿ » ¹ Â ¬ Æ ¿ Å

<http://hdl.handle.net/11728/13447>

Downloaded from HEPHAESTUS Repository, Neapolis University institutional repository



**ΣΧΟΛΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ ΕΠΙΣΤΗΜΩΝ,
ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ & ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΚΗΣ**

Καλή διακυβέρνηση στην Κύπρο: Από τον δημόσιο και
πολιτικό λόγο στη θεσμική πράξη· Μια Κριτική Ανάλυση
Λόγου

ΠΑΝΑΓΙΔΟΥ ΑΝΤΩΝΙΑ

ΦΕΒΡΟΥΑΡΙΟΣ 2026



**ΣΧΟΛΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ ΕΠΙΣΤΗΜΩΝ,
ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ & ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΚΗΣ**

Καλή διακυβέρνηση στην Κύπρο: Από τον δημόσιο και
πολιτικό λόγο στη θεσμική πράξη·Μια Κριτική Ανάλυση
Λόγου

Διπλωματική Εργασία η οποία υποβλήθηκε προς απόκτηση
μεταπτυχιακού τίτλου σπουδών στη Δημόσια Διοίκηση στο
Πανεπιστήμιο Νεάπολις Πάφος

ΠΑΝΑΓΙΔΟΥ ΑΝΤΩΝΙΑ

ΦΕΒΡΟΥΑΡΙΟΣ 2026

Πνευματικά δικαιώματα

Copyright © Παναγίδου Αντωνία, 2026

Με επιφύλαξη παντός δικαιώματος. All rights reserved.

Η έγκριση της Διπλωματικής Εργασίας από το Πανεπιστημίου Νεάπολις δεν υποδηλώνει
απαραιτήτως και αποδοχή των απόψεων του συγγραφέα εκ μέρους του Πανεπιστημίου.

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

ΕΙΣΑΓΩΓΗ.....	5
ΒΙΒΛΙΟΓΡΑΦΙΚΗ ΑΝΑΣΚΟΠΗΣΗ.....	7
1. Οριοθέτηση της καλής διακυβέρνησης.....	7
1.2 Αρχές της καλής διακυβέρνησης.....	9
2. Η περίπτωση της Κύπρου.....	11
2.1. Θεσμικό και Κοινωνικό πλαίσιο της Διακυβέρνησης στην Κύπρο.....	11
2.2 Τοπική Αυτοδιοίκηση.....	13
2.3. Ευρωπαϊκή και διεθνής αξιολόγηση.....	14
3. Επικοινωνία, Λόγος και Καλή Διακυβέρνηση.....	16
4. Μεθοδολογία.....	19
5. Ευρήματα.....	20
5.1 Πολιτικός Λόγος.....	20
5.1.1 Προγραμματικός λόγος.....	21
5.1.2 Το επικοινωνιακό πλαίσιο: πομπός, δέκτης, σκοπός.....	21
5.1.3. Επισήμανση του προβλήματος και νομιμοποίηση της κρατικής παρέμβασης.....	22
5.1.4 Σχέση κράτους – πολίτη και πολιτική λογοδοσία.....	22
5.1.5. Παρουσίαση των εκροών της καλής διακυβέρνησης.....	24
5.2. Έγγραφα πολιτικής.....	25
Α. Οδηγός Υπέρβασης του Γλωσσικού Σεξισμού στη Γλώσσα των εγγράφων της Δημόσιας Διοίκησης της Κυπριακής Δημοκρατίας.....	26
Β. Εθνική Στρατηγική και το Σχέδιο Δράσης για την Ένταξη των Μεταναστών (2025–2029).....	28
5.4 Μέσα Μαζικής ενημέρωσης.....	29
5.4.1 Το θεσμικό πλαίσιο για τη λειτουργία των ΜΜΕ στην Κύπρο και η έννοια της Καλής Διακυβέρνησης.....	29
5.4.2 Τύπος.....	30
5.4.3 Πολιτικός Παραλληλισμός.....	31
i. Το επικοινωνιακό πλαίσιο της συζήτησης.....	31
ii. Αποτίμηση ευθυνών.....	31
iii. Συλλογική προσέγγιση.....	32
iv. Θεσμική προσέγγιση.....	33
Συζήτηση.....	33
Συμπεράσματα.....	36
ΒΙΒΛΙΟΓΡΑΦΙΑ.....	38

Σελίδα Εγκυρότητας

Ονοματεπώνυμο Φοιτητή/Φοιτήτριας: Παναγίδου Αντωνία

Τίτλος Διπλωματικής Εργασίας: Καλή διακυβέρνηση στην Κύπρο: Από τον δημόσιο και πολιτικό λόγο στη θεσμική πράξη·Μια Κριτική Ανάλυση Λόγου

Η παρούσα Διπλωματική Εργασία εκπονήθηκε στο πλαίσιο των σπουδών για την απόκτηση εξ αποστάσεως μεταπτυχιακού τίτλου στο Πανεπιστήμιο Νεάπολις και εγκρίθηκε στις από τα μέλη της Εξεταστικής Επιτροπής.

Εξεταστική Επιτροπή:

Πρώτος επιβλέπων (Πανεπιστήμιο Νεάπολις Πάφος).....[ονοματεπώνυμο, βαθμίδα, υπογραφή]

Μέλος Εξεταστικής Επιτροπής:[ονοματεπώνυμο, βαθμίδα, υπογραφή]

Μέλος Εξεταστικής Επιτροπής:[ονοματεπώνυμο, βαθμίδα, υπογραφή]

ΠΕΡΙΛΗΨΗ

Η μελέτη εξετάζει πώς η έννοια της καλής διακυβέρνησης ορίζεται, πλαισιώνεται και εφαρμόζεται στον δημόσιο και πολιτικό λόγο της Κυπριακής Δημοκρατίας. Ερμηνεύει τη διακυβέρνηση ως λόγο και ως πρακτική, διερευνώντας την αντιστοίχιση μεταξύ θεσμικών δεσμεύσεων και πραγματικών εφαρμογών. Μεθοδολογικά υιοθετείται ποιοτική προσέγγιση Κριτικής Ανάλυσης Λόγου σε μελέτη περίπτωσης της Κύπρου, με ανάλυση του προγραμματικού λόγου διακυβέρνησης 2023, εγγράφων πολιτικής όπως ο Οδηγός υπέρβασης γλωσσικού σεξισμού και η Εθνική Στρατηγική και Σχέδιο Δράσης για την Ένταξη Μεταναστών 2025–2029 καθώς και περιεχομένου ΜΜΕ με εστίαση σε άρθρο γνώμης και τηλεοπτική συζήτηση που πλαισιώνουν το θέμα της διαφθοράς. Τα ευρήματα δείχνουν ότι, ενώ βασικές αρχές καλής διακυβέρνησης-διαφάνεια, λογοδοσία, συμμετοχή, έχουν ενσωματωθεί θεσμικά, η υλοποίησή τους είναι άνιση και συχνά υπολείπεται των ρητορικών δεσμεύσεων. Ο δημόσιος λόγος τείνει να αναπαριστά την καλή διακυβέρνηση ως κανονιστικό ιδεώδες και όχι ως σύνολο μετρήσιμων μηχανισμών ελέγχου και αξιολόγησης, ενώ οι δυναμικές του μιντιακού πεδίου που απορρέουν από τον πολιτικό παραλληλισμό και τα ελλείμματα διαφάνειας, επηρεάζουν το πλαίσιο νομιμοποίησης. Συνεπώς, η Κύπρος αναδεικνύεται ως ενδιάμεση περίπτωση, με θεσμική εναρμόνιση αλλά μερική επιχειρησιακή υλοποίηση. Η συμβολή της μελέτης είναι διττή καθώς συνδέει θεωρητικά σχήματα, θεσμικές ρυθμίσεις και πολιτική επικοινωνία μέσω μιας κριτικής, εμπειρικά τεκμηριωμένης ανάλυσης, καθώς επίσης παρέχει πρακτικές ενδείξεις για πολίτες και φορείς πολιτικής σχετικά με πεδία όπου απαιτείται περαιτέρω εδραίωση των αρχών μέσω συνεχούς παρακολούθησης, αξιολόγησης και θεσμικής ανατροφοδότησης.

Λέξεις-κλειδιά: καλή διακυβέρνηση, Κριτική Ανάλυση Λόγου, διαφάνεια, λογοδοσία, δημόσιος και πολιτικός λόγος, Κύπρος, διαφθορά, δημόσια διοίκηση

ABSTRACT

The study examines how the concept of good governance is defined, framed, and implemented

within the public and political discourse of the Republic of Cyprus. It interprets governance both as discourse and as practice, exploring the alignment between institutional commitments and actual implementation. Methodologically, the research adopts a qualitative Critical Discourse Analysis approach in a case study of Cyprus, analyzing programmatic governance texts, such as the governance program, policy documents including the Guide to Overcoming Linguistic Sexism and the National Strategy and Action Plan for Migrant Integration 2025–2029, as well as media content, including opinion article and televised debate addressing issues of corruption. The findings indicate that, although core principles of good governance—transparency, accountability, and citizen participation have been institutionally embedded, their practical implementation is uneven and often falls short of the rhetorical commitments. Public discourse tends to present good governance as a normative ideal rather than as a set of measurable control and evaluation mechanisms, while dynamics within the media sphere, stemming from political parallelism and transparency gaps, shape the framework of legitimation. Consequently, Cyprus emerges as an intermediate case, where institutional alignment coexists with partial operationalization. The study makes a dual contribution by linking theoretical frameworks, institutional arrangements, and political communication through a critical, empirically grounded analysis, while also providing practical guidance for citizens and policy actors on areas where further consolidation of governance principles is required through continuous monitoring, evaluation, and institutional feedback.

Keywords: good governance, Critical Discourse Analysis, transparency, accountability, public and political discourse, Cyprus and corruption, public management

ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Η έννοια της καλής διακυβέρνησης έχει αναδειχθεί σε κεντρικό άξονα του δημόσιου και πολιτικού λόγου, τόσο σε εθνικό όσο και σε διεθνές επίπεδο, ως απάντηση σε φαινόμενα κρίσης εμπιστοσύνης, κακοδιοίκησης και θεσμικής αναποτελεσματικότητας. Συνδέεται άμεσα με την ποιότητα της δημοκρατίας και την ορθή άσκηση της δημόσιας εξουσίας, προβάλλοντας βασικές αρχές όπως η διαφάνεια, η λογοδοσία, η συμμετοχή και η αποτελεσματικότητα ως προϋποθέσεις θεσμικής νομιμοποίησης και κοινωνικής συνοχής.

Η παρούσα έρευνα εστιάζει στον δημόσιο και πολιτικό λόγο στην Κύπρο και στοχεύει να απαντήσει στο ακόλουθο ερευνητικό ερώτημα: Πώς κατασκευάζεται ο δημόσιος και πολιτικός λόγος αναφορικά με την καλή διακυβέρνηση στην Κύπρο; Το ενδιαφέρον της μελέτης έγκειται στη διερεύνηση της σχέσης μεταξύ θεσμικής οργάνωσης, πολιτικής επικοινωνίας και κοινωνικής ερμηνείας της διακυβέρνησης σε ένα μικρό κράτος-μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Η μελέτη υιοθετεί ποιοτική μεθοδολογική προσέγγιση, βασισμένη σε μία μελέτη περίπτωσης, αυτή της Κυπριακής Δημοκρατίας. Τα δεδομένα συλλέγονται από επίσημα δημόσια έγγραφα, στρατηγικά κείμενα, πολιτικές ομιλίες και διεθνείς εκθέσεις και αναλύονται μέσω Κριτικής Ανάλυσης Λόγου προκειμένου να αναδειχθούν οι κυρίαρχες αναπαραστάσεις της καλής διακυβέρνησης και οι μηχανισμοί νομιμοποίησης που αναπαράγονται μέσω του δημόσιου λόγου.

Τα ευρήματα υποδεικνύουν ότι οι βασικές αρχές της καλής διακυβέρνησης προβάλλονται κυρίως ως κανονιστικά πρότυπα, ενώ η ουσιαστική συμμετοχή των πολιτών και η δυνατότητα ελέγχου των πολιτικών παραμένουν περιορισμένες. Η έρευνα εξετάζει επίσης τις μεταρρυθμιστικές πρωτοβουλίες του κεντρικού κράτους και της τοπικής αυτοδιοίκησης, συμπεριλαμβανομένων μορφών διαδημοτικής συνεργασίας, καθώς και τον ρόλο των μέσων μαζικής ενημέρωσης και των Τεχνολογιών Πληροφορίας και Επικοινωνίας στη διαμόρφωση της δημόσιας εικόνας της διακυβέρνησης και στη σχέση κράτους-πολίτη.

Η μελέτη συμβάλλει στην ευρύτερη επιστημονική συζήτηση παρουσιάζοντας μία κριτική ανάλυση του λόγου γύρω από την καλή διακυβέρνηση σε ένα μικρό κράτος-μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, γεφυρώνοντας έτσι θεωρητικά πρότυπα, θεσμικές πρακτικές και δημόσιο λόγο, και αναδεικνύοντας τις αλληλεπιδράσεις μεταξύ θεσμών και κοινωνίας. Παράλληλα, έχει πρακτικές απολήξεις για τους πολίτες καθώς τους προσφέρει μία ολοκληρωμένη εικόνα του πόσο ο δημόσιος λόγος αποκλίνει από την ουσία της καλής διακυβέρνησης.